

ПРОГРАММА
противодействия коррупции в системе
Министерства юстиции Республики Узбекистан

I. Общие положения

Предупреждение коррупции и других правонарушений, выявление, анализ и предотвращение причин и условий, способствующих их совершению в системе Министерства юстиции Республики Узбекистан (далее – Министерство) является одной из основных задач Министерства.

В последние два года реализованы существенные меры по противодействию и предотвращению коррупции.

В частности, коренным образом пересмотрена система оплаты труда сотрудников органов и учреждений юстиции, принята программа Министерства юстиции по работе с кадрами в органах и учреждениях юстиции, разработана и представлена на обсуждение широкой общественности социальная программа «Открытая юстиция» («Open Justice»), направленная на предоставление широкой общественности важных сведений о деятельности Министерства и удовлетворение ее потребности в правовой информации, внедрена система онлайн наблюдения за конкурсами на замещение должности нотариуса и непрерывного мониторинга их деятельности посредством установления камер видеонаблюдения в нотариальных конторах, в целях ведения мониторинга мероприятий по обеспечению открытости деятельности Министерства создан Общественный совет.

В результате принятых мер по обеспечению открытости и прозрачности деятельности в 2018 году Министерство юстиции занимало первое место в индексе обеспечения открытости среди государственных органов.

Вместе с этим, целевые мероприятия, направленные на противодействие коррупции по всем направлениям, своевременное выявление, пресечение коррупционных правонарушений, предотвращение причин и условий, создающих возможность их совершению, формированию нетерпимого

отношения к коррупции в системе Министерства, осуществляются разрозненно и не системно.

Данное обстоятельство свидетельствует об отсутствии единого подхода с общим направлением организации и осуществления противодействия коррупции в системе Министерства.

В этой связи, а также в целях продолжения последовательной реализации принципа «Граждане должны быть довольны деятельностью органов юстиции» имеется необходимость принятия и реализации отдельной Программы противодействия коррупции в системе Министерства юстиции Республики Узбекистан (далее – Программа) по противодействию коррупции и предотвращению всех ее проявлений.

II. Основная цель и задачи Программы

1. Основной целью Программы является обеспечение законности в системе Министерства, формирование у сотрудников нетерпимого отношения к коррупции, недопущение конфликта интересов, обеспечение неотвратимости наказания за совершение коррупционного правонарушения и регулирование отношений в сфере противодействия коррупции.

2. Основными задачами противодействия коррупции в системе Министерства являются:

обеспечение координации и взаимодействия структур органов юстиции в противодействии коррупции;

оценка и управление рисками возникновения коррупции;

организация разработки и реализации мер по повышению правового сознания и правовой культуры сотрудников органов юстиции, формированию нетерпимого отношения к коррупции в системе;

обеспечение повышения эффективности мер по выявлению коррупционных правонарушений, их предупреждению и пресечению, предотвращению последствий, а также причин и факторов, способствующих проявлению коррупции;

сбор и анализ сведений о состоянии и тенденциях коррупции;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства в сфере противодействия коррупции и улучшению практики в данной сфере;

обеспечение международного сотрудничества в сфере противодействия коррупции.

III. Основные направления Программы

Глава-1. Организационные меры по предупреждению коррупции во всех направлениях системы Министерства

3. Образование совета по противодействию коррупции в системе Министерства юстиции. Определение его задач и полномочий.

4. Внедрение критериев эффективности выполнения должностными лицами и другими сотрудниками органов и учреждений юстиции своих должностных или служебных обязанностей, а также системы оценки их качества.

5. Разработка предложений по внедрению порядка оценки в режиме онлайн деятельности органов и учреждений юстиции со стороны физических и юридических лиц.

6. В целях выявления подверженных коррупционным рискам сфер в деятельности органов и учреждений юстиции проведение социологического опроса через телеграмм-канал Министерства «*Нигуқіу ахборот*» и странице в социальной сети «*Facebook*» на тему «Поборем коррупции вместе», по итогам анализа результатов опроса разработка «дорожных карт», направленных на предотвращение факторов, приводящих к коррупции в системе Министерства.

7. Разработка предложений по оценке и управлению коррупционными рисками в системе Министерства.

8. Обеспечение размещения на сайте Министерства и социальных сетях информации о вакантных местах и требованиях к кандидатам.

9. Обеспечение прозрачности процесса аттестации сотрудников органов юстиции посредством привлечения к данному процессу представителей общественности и его проведения в режиме онлайн.

10. Разработка предложений по онлайн трансляции в интернете процесса проведения аттестации Центральной аттестационной комиссией Министерства юстиции, а также конкурса на назначение сотрудников на высокие должности.

11. Пересмотр вопросов расстановки сотрудников органов и учреждений юстиции. Разработка в этих целях предложений по определению и постепенному осуществлению внутренней ротации на другие должности сотрудников, работающих в одной должности в течение долгого периода.

12. Внедрение системы изучения социального положения сотрудников органов и учреждений юстиции. Разработка предложений по формированию списка малообеспеченных, многодетных, имеющих инвалидность сотрудников, изучению их бытовых условий, и по мере необходимости, их материальному стимулированию.

13. Разработка механизмов справедливого распределения товарно-материальных ценностей в органах и учреждениях юстиции. Определение

порядка пользования служебным жильем, автомобилем и другими материальными ценностями, исходя из объема работы и потребностей сотрудников.

14. Проведение периодического анализа цен в разрезе каждой товарной позиции, приобретаемых в рамках государственных закупок по республике и областям, достижение наибольшей оптимизации цен.

15. Разработка предложений по созданию возможности мониторинга правильности оплаты труда сотрудников и расчетов в системе органов юстиции, расширению возможностей подачи сотрудниками жалоб.

16. Периодическое размещение на веб-сайтах Министерства, органов и учреждений юстиции сведений о финансово-экономической деятельности (списка договоров по государственным закупкам) Министерства юстиции и его структурных подразделений.

17. Разработка предложений по внедрению единых механизмов и стандартов определения потребностей органов и учреждений юстиции в оборудовании, расходных материалах и запасных частей, созданию информационной системы их учета, а также передаче аутсорсингу обслуживания материально-техническим ресурсом на основе условий государственно-частного партнерства.

18. Разработка предложений по налаживанию сотрудничества с международными организациями, занимающимися вопросами борьбы с коррупцией, такими как организация «Transparency International», в сфере противодействия коррупции в деятельности органов и учреждений юстиции.

19. Инвентаризация и анализ нормативно-правовых актов, регулирующих процесса оказания услуг органами и учреждениями юстиции. Подготовка предложений по упрощению сложных процедур в оказании государственных услуг, исключению норм, имеющих коррупционных пробелов.

Глава-2. Формирование нетерпимого отношений к коррупции в системе Министерства и повышение правового сознания и правовой культуры сотрудников

20. Подготовка и распространение информационно-аналитических материалов, направленных на формирование нетерпимого отношений к коррупции в системе Министерства и повышение правового сознания и правовой культуры сотрудников.

21. Разработка и распространение учебных материалов, посвященных пропаганде сотрудникам органов и учреждений юстиции мнения о пагубных последствиях коррупции для развития общества и государства.

22. Подготовка минимум 5 социальных роликов, посвященных тематике противодействия коррупции, а также других пропагандистских, дидактических материалов, мультипликационных фильмов по темам коррупции, честности, объективности, законопослушности, торжества справедливости.

23. Организация мероприятий «Месячника противодействия коррупции» в органах и учреждениях юстиции.

Глава-3. Своевременное выявление коррупционных правонарушений, их предупреждение и пресечение, предотвращение причин и факторов, способствующих проявлению коррупции, обеспечение неотвратимости наказания за совершение коррупционного правонарушения

24. Создание на сайте Министерства специальной страницы, позволяющей подавать жалобу на сотрудников, налаживание механизма постоянного анализа поступающих жалоб и выработки обоснованных предложений по его итогам.

25. Разработка предложений по предотвращению поступления жалоб путем внедрения системы видео и аудиозаписи процесса приема физических и юридических лиц, а также их представителей в зданиях органов и учреждений юстиции.

26. Проведение исследований по изучению состояния проявления коррупции в системе Министерства, его особенностей, масштаба, динамики роста/снижения и тенденций, а также эффективности мер по противодействию коррупции в разрезе центрального аппарата Министерства, территориальных органов юстиции и подведомственных учреждений.

27. Разработка плана проведения мониторинга случаев поручения вышестоящими должностными лицами органов и учреждений юстиции сотрудникам ранга ниже личных дел (выполнение внеслужебных работ, забрать ребенка с образовательного учреждения и др.), по результатам мониторинга привлечение к ответственности соответствующих должностных лиц.

28. Разработка и утверждение плана проведения мероприятий «Тайный клиент» и рейдов по выявлению денежных средств свыше полукратного

размера минимального размера оплаты труда при себе и в служебных кабинетах сотрудников государственных нотариальных контор, нотариальных архивов и центров государственных услуг.

29. Подготовка предложений по созданию системы приема документов на поступление в юридические колледжи Министерства через центры государственных услуг.

30. Обеспечение онлайн трансляции процесса итоговой государственной аттестации в Ташкентском государственном юридическом университете.

31. Проведение анонимных опросов среди слушателей о проводившем занятии профессорско-преподавательском составе по итогам учебных курсов Центра повышения квалификации юристов.

32. Разработка предложений по поэтапному внедрению порядка шифрования (кодирования) экспертных исследований, проводимых в Республиканском центре судебной экспертизы им. Х.Сулаймоновой.

33. Внедрение системы электронных очередей в государственных нотариальных конторах и центрах государственных услуг.

34. Внедрение системы оценки качества оказанной услуги, обращающимися в государственные нотариальные конторы и центры государственных услуг.

35. Внедрение порядка проведения не менее одного раза в каждом квартале профилактических бесед со стороны Министерства юстиции и управлений юстиции для сотрудников государственных нотариальных контор и центров государственных услуг.

36. Внедрение централизованной системы удаленной аудио и видеонаблюдения в режиме реального времени в государственных нотариальных конторах и центрах государственных услуг, сохранив при этом тайну оказываемых услуг.

37. Подготовка предложений по переводу действующего порядка оценки знаний учеников юридических колледжей Министерства юстиции в электронную систему, позволяющей осуществлять оценку в режиме реального времени.

38. Внедрение порядка поощрения лиц, сообщивших о совершении коррупционных действий должностными лицами органов и учреждений юстиции.

39. Разработка предложений по дальнейшему совершенствованию этических правил проведения органами юстиции изучений в других

организациях. При этом, предусмотреть запрет на посещение объектов общественного питания вместе с сотрудниками изучаемой организации.

40. Установление строгого порядка компенсации расходов, связанных со служебными командировками. Подготовка предложений по увеличению денежных средств, выделяемых на командировочные расходы сотрудников, направляемых на комплексную проверку деятельности территориальных органов юстиции и подведомственных учреждений, а также внедрению порядка компенсации дорожных расходов, израсходованных средств на гостиницу и питание при наличии чеков, подтверждающих факт их оплаты исключительно через пластиковую карточку сотрудника.

IV. Ожидаемые результаты принятия Программы

41. От реализации Программы противодействия коррупции в системе Министерства юстиции Республики Узбекистан ожидаются следующие результаты:

Предотвращение коррупции, конфликта интересов и других правонарушений в системе Министерства;

обеспечение прозрачности деятельности организаций в системе Министерства и увеличение ответственности сотрудников в отношении исполнения возложенных им задач;

оценка эффективности деятельности должностных лиц и других сотрудников на основе новых критерий;

возвышение профессионального и вне служебного воспитания сотрудников органов и ведомств юстиции;

обеспечение эффективности мероприятий, направленных на предотвращение коррупции в деятельности органов и ведомств юстиции.