

ПРАВИЛА
этического поведения работников органов и учреждений юстиции
Республики Узбекистан

Глава 1. Общие положения

1. Настоящие Правила разработаны в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 2 марта 2016 года № 62 «Об утверждении Типовых правил этического поведения работников органов государственного управления и органов исполнительной власти на местах» и определяют этические нормы, принципы профессиональной этики и правила служебного поведения работников Министерства юстиции, территориальных управлений и подведомственных учреждений (далее – органы и учреждения юстиции).

2. Настоящие Правила направлены на предупреждение правонарушений и устранение причин, способствующих их совершению, на развитие высокой правовой осведомленности, воспитание работников в духе строгого соблюдения Конституции и других нормативно-правовых актов Республики Узбекистан.

3. Работники органов и учреждений юстиции должны строго соблюдать требования настоящих Правил. Обязанность знать и соблюдать положения настоящих Правил распространяется на всех работников органов и учреждений юстиции вне зависимости от занимаемой ими должности и характера выполняемой работы.

4. Мероприятия, реализуемые в органах и учреждениях юстиции в рамках управления конфликтом интересов, установлены в Положении по управлению конфликтом интересов в системе Министерства юстиции Республики Узбекистан.

5. При возникновении у работников органов и учреждений юстиции любых вопросов, связанных с положениями настоящих Правил, вопросами этического поведения или процедурами в органах и учреждениях юстиции, они могут обратиться за консультацией к руководителю своего структурного подразделения органа или учреждения юстиции и/или в Отдел

по противодействию коррупции в системе Министерства юстиции, а также на «линию доверия 1008».

Глава 2. Основные термины и определения

6. В настоящих Правилах применяются следующие основные понятия:

близкие родственники – лица, состоящие с работником в родстве или свойстве, то есть родители, кровные и сводные братья и сестры, супруги, дети, в том числе усыновленные (удочеренные), дедушки, бабушки, внуки, а также родители, кровные и сводные братья и сестры супругов;

клановость – личная заинтересованность работника в форме субъективного, привилегированного и предвзятого отношения к третьим лицам на основе их принадлежности к определенному роду, имеющему общего предка;

конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника органов и учреждений юстиции влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им служебных обязанностей и при которой возникает либо может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника и интересами органов и учреждений юстиции;

коррупция – незаконное использование лицом своего должностного или служебного положения с целью получения материальной или нематериальной выгоды в личных интересах или в интересах иных лиц, а равно незаконное предоставление такой выгоды;

коррупционное правонарушение – деяние, обладающее признаками коррупции, за совершение которого законодательством Республики Узбекистан предусмотрена ответственность;

контрагент – любое юридическое или физическое лицо, с которым органы и учреждения юстиции вступили в договорные отношения, за исключением трудовых договоров;

личная заинтересованность работника – возможность получения работником органов и учреждений юстиции при исполнении служебных обязанностей, его близким родственником или связанными с работником лицами личной выгоды (личные, социальные, имущественные, финансовые, политические и иные коммерческие или некоммерческие интересы) в виде денежных средств, материальных и нематериальных ценностей, иного имущества, выгод, благ и преимуществ, которая может повлиять на надлежащее исполнение им должностных или служебных обязанностей;

местничество – наем на работу, ротация, назначение на должность лица исключительно по причине родового происхождения (знатности или известности рода и его общественного признания) и служебного положения близких родственников такого лица в органах, обладающих

властными полномочиями, без учета соответствия лица квалификационным требованиям, предъявляемым к должности;

непотизм (кумовство) – использование власти и/или влияния с целью предоставления незаконных привилегий собственным близким родственникам или друзьям, в том числе, но не ограничиваясь следующими ситуациями: начисление необоснованных премий близким родственникам и/или друзьям, прием и назначение на должности близких родственников и друзей в ущерб государственным интересам органов и учреждений юстиции;

покровительство – заступничество, защита работника органа и учреждения юстиции другим работником, находящимся выше по должности, в форме создания для первого благоприятных трудовых условий;

работник органов и учреждений юстиции – физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с органами и учреждениями юстиции;

фаворитизм – ситуация, при которой работник органа и учреждения юстиции отдает приоритет интересам одного лица и/или группы лиц по сравнению с интересами другого лица и/или группы лиц, в том числе, но не ограничиваясь, в следующих ситуациях: подбор и расстановка кадров в органах и учреждениях юстиции, продвижение по службе, начисление премии и представление к государственным наградам, предоставление отпусков или направление в санатории и заграничные командировки, установление очередности рассмотрения обращений, а также графиков работы и дежурства и так далее.

Глава 3. Основные принципы и правила служебного поведения

7. Работники органов и учреждений юстиции должны осуществлять свои должностные обязанности на основе следующих принципов:

законность – работники органов и учреждений юстиции неукоснительно соблюдают требования законодательства Республики Узбекистан, а также исполняют свои служебные обязанности в строгом соответствии с должностными инструкциями, трудовыми договорами, внутренними актами и законодательством Республики Узбекистан;

приоритет прав, свобод и законных интересов граждан – права, свободы и законные интересы граждан являются высшей ценностью органов и учреждений юстиции. Работники органов и учреждений юстиции не допускают нарушения прав, свобод и законных интересов граждан и способствуют их восстановлению в случае нарушения;

патриотизм и верность служебному долгу – работники органов и учреждений юстиции осуществляют свою деятельность на основе нравственных и патриотических ценностей, преданности родине, верности

служебному долгу, олицетворяя ожидания общества по отношению к моральному облику работника органов и учреждений юстиции. Работники органов и учреждений юстиции выполняют свой служебный долг вне зависимости от личных симпатий, собственных интересов и идеологических взглядов;

преданность интересам государства и общества – работники органов и учреждений юстиции должны исключать действия, связанные с влиянием личной заинтересованности, которая препятствует добросовестному исполнению ими своих служебных обязанностей и следованию интересам государства и общества;

справедливость, честность и беспристрастность – работники органов и учреждений юстиции обеспечивают справедливое, честное и беспристрастное отношение ко всем лицам, которые обратились в органы и учреждения юстиции;

профессионализм и компетентность – работники органов и учреждений юстиции являются одной из основных ценностей органов и учреждений юстиции, компетентность, доверие, доброжелательность, сотрудничество и командный дух которых позволяет достигать поставленных целей и совершенствовать деятельность органов и учреждений юстиции. Работники органов и учреждений юстиции обязаны быть образцом профессионализма, безупречной деловой репутации, помогать в формировании благоприятного морально-психологического климата в коллективе, а также обеспечивать эффективный обмен знаниями и опытом с коллегами;

эффективность и бережливость – органы и учреждения юстиции рассматривают постоянное повышение эффективности своей деятельности, в том числе путем совершенствования системы внутреннего управления, взаимодействия с гражданами, организациями и государственными органами, внедрения инновационных технологий и другое, в качестве одной из стратегических задач, достижение которой позволяет повышать благосостояние общества и государства. Работники органов и учреждений юстиции, в свою очередь, проявляют ответственный и бережный подход к использованию имущества органов и учреждений юстиции, к собственному рабочему времени и рабочему времени других работников.

Глава 4. Роль руководства органов и учреждений юстиции в формировании этического поведения подчиненных

8. Руководители органов и учреждений юстиции в рамках деятельности по формированию этического поведения подчиненных работников обязуются:

демонстрировать личный пример неукоснительного соблюдения этических норм и принципов, установленных настоящими Правилами, при исполнении своих должностных обязанностей;

быть честными во взаимоотношениях с работниками органов и учреждений юстиции, внимательно и своевременно реагировать на их предложения, идеи, требования и жалобы;

избегать дискриминационной политики и гарантировать работникам равные права и возможности в оплате труда и продвижении по службе;

создавать для работников условия труда, не наносящие ущерба их жизни и здоровью;

выстраивать отношения органов и учреждений юстиции с работниками на основе долгосрочного сотрудничества, общности целей, уважения и учета взаимных интересов, социального партнерства;

своевременно принимать первичные меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

принимать меры для предотвращения коррупции, а также для защиты и поощрения работников, которые принимают активное участие в борьбе с коррупцией;

четко определять объем задач и своевременно распределять их между подчиненными работниками в зависимости от их должности и профессиональных навыков, не предоставлять им задачи, выходящие за рамки их должностных обязанностей;

предотвращать необоснованное поощрение и повышение работника в должности, а также принимать меры против игнорирования противоправных действий (например, непринятия достаточных мер со стороны работников для устранения недостатков в их деятельности);

предотвращать участие работников в принудительном труде, включая благоустройство городских территорий, сезонные сельскохозяйственные работы, сбор металлических отходов, а также другие сезонные мероприятия (за исключением случаев, когда на территории соответствующей организации организован добровольный субботник соответствующим

документом Президента Республики Узбекистан или решением Кабинета Министров Республики Узбекистан под строгим соблюдением стандартов безопасности);

эффективно управлять работниками органов и учреждений юстиции, следить за бережным и экономным их обращением с имуществом и финансовыми ресурсами органов и учреждений юстиции;

нести ответственность за бездействие по предотвращению нарушений настоящих Правил со стороны подчиненных работников.

9. Руководители органов и учреждений юстиции, а также руководители отделов и управлений в органах и учреждениях юстиции должны быть образцом профессионального, честного и справедливого поведения в отношениях со своими подчиненными, создавать благоприятную рабочую атмосферу и содействовать в формировании позитивного морально-психологического климата в органах и учреждениях юстиции.

10. Руководители органов и учреждений юстиции, а также руководители отделов и управлений в органах и учреждениях юстиции не должны допускать наем, ротацию, назначение на должность, поощрение или наказание работников, а также иного субъективного отношения к ним по признакам nepотизма (кумовства), фаворитизма, местничества, покровительства, клановости и другое.

Глава 5. Обязанности работников органов и учреждений юстиции по соблюдению этических норм и правил

11. Работники органов и учреждений юстиции при исполнении служебных обязанностей должны:

соблюдать Конституцию Республики Узбекистан и законы Республики Узбекистан, постановлений палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, исполнять указы, постановления и распоряжения Президента Республики Узбекистан, постановления и распоряжения Кабинета Министров Республики Узбекистан, постановления коллегии Министерства юстиции, приказы министра юстиции, внутренние акты органов и учреждений юстиции;

добросовестно и профессионально исполнять свои служебные обязанности;

своевременно и качественно исполнять распоряжения вышестоящих государственных органов и должностных лиц, принятых в пределах их компетенции;

осуществлять свою деятельность в пределах компетенции, установленной законодательством и внутренними актами;

при исполнении своих служебных обязанностей не допускать дискриминации по отношению к гражданам и другим лицам, сохранять свою независимость от их влияния, учитывать права, обязанности и законные интересы граждан;

воздерживаться от действий, которые могут препятствовать исполнению служебных обязанностей или затрагивать какие-либо личные, имущественные или иные интересы в ходе исполнения своих служебных обязанностей;

регулярно повышать уровень знаний и навыков, необходимых для эффективного исполнения служебных обязанностей;

не использовать свои полномочия с целью незаконного воздействия на деятельность государственных органов, других организаций или их должностных лиц;

уважать обычаи и традиции народов Республики Узбекистан и других стран, учитывая культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, содействуя социальной стабильности, межэтническому и межконфессиональному согласию;

воздерживаться от поведения, которое может вызвать сомнения в добросовестном исполнении работниками своих служебных обязанностей и предотвращать ситуации, которые могут поставить под угрозу их репутацию или репутацию органов и учреждений юстиции;

обладать высокими морально-этическими качествами, уважительно, вежливо и доброжелательно относиться к коллегам, гражданам и иным третьим лицам вне зависимости от занимаемой ими должности, пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения;

уважительно относиться к деятельности представителей средств массовой информации по информированию общества о работе органов и учреждений юстиции, а также оказывать содействие в получении достоверной информации в установленном порядке;

использовать конфиденциальную информацию строго по служебному назначению, а также обеспечивать должную защиту конфиденциальной информации и персональных данных средствами обеспечения безопасности против риска уничтожения, потери, изменения, раскрытия, порчи, несанкционированного использования;

не допускать оскорбительного, неуважительного и унижительного поведения, а также проявления актов насилия или злонамеренного распространения ложных слухов, порочащих репутацию органов и учреждений юстиции и/или их работников;

использовать помещения офисов, государственную собственность, материально-техническую базу и прочее имущество органов и учреждений юстиции при исполнении своих служебных обязанностей только по служебному назначению;

соблюдать установленные правила доставки и получения писем и служебных сообщений в органах и учреждениях юстиции;

незамедлительно информировать своего руководителя и иных уполномоченных лиц обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению правонарушений, а также о любых известных им фактах правонарушений, совершенных другими работниками органов и учреждений юстиции;

оказывать необходимую практическую и методическую помощь новым и другим работникам органов и учреждений юстиции, поддерживать коллег в их профессиональных стремлениях;

соблюдать трудовой распорядок дня и эффективно использовать рабочее время;

отказаться от употребления алкоголя, наркотических и иных запрещенных законодательством средств на рабочем месте и/или при исполнении своих служебных обязанностей, а также от нахождения в состоянии алкогольного или наркотического опьянения на рабочем месте;

конструктивно воспринимать критику от коллег и иных лиц, а также менять модель поведения в случае получения объективных замечаний;

пребывать в спокойном эмоциональном состоянии, которое благоприятно влияет на выполнение поставленных задач.

12. Политическая, экономическая целесообразность, а также личные мотивы и другие субъективные причины не могут являться основанием для нарушения работником требований настоящих Правил.

13. В зависимости от условий труда и типа службы внешний вид работника при исполнении служебных обязанностей должен способствовать уважению к публичной власти со стороны граждан, соответствовать общепринятому стилю работы и подчеркивать формальность, скромность и дисциплинированность.

14. В свободное от работы время работники должны придерживаться общепринятых норм этики и избегать неэтичного поведения.

Глава 6. Подарки и знаки делового гостеприимства

15. Работникам органов и учреждений юстиции запрещается принимать какие-либо подарки или знаки делового гостеприимства, средства поощрения в форме займа, гарантий, поручительств, вознаграждения, материальную помощь в виде наличных денежных средств или их эквивалентов, ценных бумаг или других услуг от физических и юридических лиц в связи с исполнением работником своих служебных обязанностей.

16. Подарки, сделанные работниками органов и учреждений юстиции в адрес других работников органов и учреждений юстиции на личные праздники, исключительно такие как день рождения, рождение ребенка, День защитников Родины, Международный женский день, и не связанные с выполнением работниками своих служебных обязанностей, признаются подарками, связанными с личностью работника.

17. При таком дарении подарков должны соблюдаться следующие требования:

подарки должны дариться в присутствии не менее трех работников органа (учреждения) юстиции;

дарение подарков должно сопровождаться поздравительной речью, в которой ясно выражается событие, послужившее поводом для подарка;

общая стоимость подарка (включая все налоги и сборы) не может превышать 5 (пяти) базовых расчетных величин;

сумма, которую тратит один работник органа и учреждений юстиции на подарок другому работнику, в каждом случае не может превышать 1 (одну) базовую расчетную величину.

18. В случае любых сомнений в правомерности принятия подарка, работнику органов и учреждений юстиции следует ознакомиться с положениями Политики по противодействию коррупции системы Министерства юстиции Республики Узбекистан и обратиться за консультацией в Отдел по противодействию коррупции в системе Министерства юстиции.

19. Приём и дарение подарков и знаков делового гостеприимства регулируется Политикой противодействия коррупции Министерства юстиции Республики Узбекистан.

Глава 7. Противодействие коррупции

20. Органы и учреждения юстиции не приемлют коррупцию в любых ее формах и проявлениях.

21. Придерживаясь принципа «нулевой толерантности» к коррупции, всем работникам органов и учреждений юстиции строго запрещается прямо или косвенно, лично или через посредников участвовать в любых коррупционных действиях, то есть в получении, требовании, вымогательстве, предложении, обещании и даче денежных средств, ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав за действие или бездействие со стороны работника в интересах взяткодателя, получении платежей для упрощения формальностей в обход установленных правил, незаконном использовании лицом своего служебного положения с целью получения взятки и в иных неправомерных целях.

22. Принятые в органах и учреждениях юстиции принципы и требования по противодействию коррупции закреплены в Политике противодействия коррупции Министерства юстиции Республики Узбекистан.

Глава 8. Комиссия по этике

23. Для рассмотрения вопросов соблюдения настоящих Правил, а также общепринятых этических норм работниками в органах и учреждениях юстиции образуются комиссии по этике.

24. Комиссии по этике осуществляют свою деятельность на основании положений о комиссии по этике, принятых в каждом органе и учреждении юстиции, настоящих Правил и приказов руководителей органов и учреждений юстиции.

25. Комиссии по этике рассматривают вопросы, связанные с нарушениями Правил этического поведения работников органов и учреждений юстиции Республики Узбекистан и Положения по управлению конфликтом интересов в системе Министерства юстиции Республики Узбекистан:

по поручению руководителя органа или учреждения юстиции;

по результатам служебного расследования;

по собственной инициативе;

на основе информации, поступившей от работников органов и учреждений юстиции, а также от третьих лиц по каналам связи с органами и учреждениями юстиции.

26. В случае нарушения или наличия подозрения в нарушении работниками органов и учреждений юстиции настоящих Правил, разделение между ответственными подразделениями полномочий (функций) по рассмотрению данных ситуаций осуществляется в следующем порядке:

при выявлении ситуации конфликта интересов, которая не была урегулирована в порядке, установленном в Положении по управлению конфликтом интересов в системе Министерства юстиции Республики Узбекистан, она рассматривается Комиссией по этике совместно с Отделом по противодействию коррупции в системе Министерства;

при выявлении коррупционного правонарушения или ситуации, характеризующейся наличием коррупционного риска, они рассматриваются Отделом по противодействию коррупции в системе Министерства;

при нарушении положений, касающихся подарков и знаков делового гостеприимства, данные ситуации рассматриваются Отделом по противодействию коррупции в системе Министерства.

Отдел по противодействию коррупции в системе Министерства совместно с Комиссией по этике рассматривает другие факты и риски нарушения настоящих Правил в случае, если нарушение касается не только настоящих Правил, но и прочих внутренних актов органов и учреждений юстиции, в которых прямо предусмотрена возможность участия Отдела по противодействию коррупции в системе Министерства в заседании Комиссии по этике.

В иных случаях, не предусмотренных настоящим пунктом, нарушения требований настоящих Правил рассматривается Комиссией по этике.

Глава 9. Сообщения о нарушениях в области этики

27. Работники органов и учреждений юстиции и иные лица при появлении у них сомнений в правомерности и/или этичности действий работников органов и учреждений юстиции, обоснованных подозрений по поводу предполагаемых или свершившихся фактов этических нарушений могут открыто сообщать о них по доступным каналам связи органов и учреждений юстиции.

28. Органы и учреждения юстиции в рамках своих полномочий и имеющихся возможностей обеспечивают конфиденциальность лица, предоставившего достоверную информацию о нарушении, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Узбекистан.

29. Органы и учреждения юстиции защищают интересы своих работников и гарантируют, что не допустят актов мести, включая увольнение, понижение в должности, дискриминацию, притеснение, преследование в отношении тех работников, кто добросовестно сообщил о подозрительном поведении или возможном нарушении этических норм и принципов настоящих Правил другим работником органов и учреждений юстиции.

30. Сообщения о нарушениях настоящих Правил могут быть предоставлены по следующим каналам связи:

а) для работников органов и учреждений юстиции по:

телефону «1008» или непосредственно в Управление (отдел) кадров;

телефонам работников и в канцелярии органов и учреждений юстиции;

б) для граждан и юридических лиц по:

телефону «1008» или по иным телефонам органов и учреждений юстиции;

Telegram-каналу «@anticorbot» и иным Telegram-каналам, установленным органами и учреждениями юстиции.

31. Все сообщения, поступившие на каналы связи органов и учреждений юстиции, объективно и своевременно рассматриваются ответственным подразделением или лицом органа и учреждения юстиции в соответствии с законодательством и внутренними актами органов и учреждений юстиции.

32. К рассмотрению также принимаются сообщения, предоставленные анонимно (только через Telegram-каналы органов и учреждений юстиции). Заявитель, пожелавший остаться анонимным, признает, что в таком случае:

органы и учреждения юстиции не смогут связаться с заявителем для ответа на поступившее сообщение;

органы и учреждения юстиции не смогут провести полную и всестороннюю проверку сообщения по причине невозможности получения необходимой дополнительной информации.

33. Предоставление работником органов и учреждений юстиции заведомо ложной информации рассматривается как нарушение настоящих Правил и пример неэтичного поведения, а такое лицо может быть привлечено к ответственности в соответствии с законодательством и внутриведомственными актами органов и учреждений юстиции.

34. Детальная информация о работе каналов связи и порядке обработки или рассмотрения полученных сообщений отражена в Регламенте приема

и обработки сообщений, поступивших по каналам связи для информирования о коррупционных действиях, Министерства юстиции Республики Узбекистан и других аналогичных внутренних актах органов и учреждений юстиции.

Глава 10. Заключительное положение

35. Соблюдение работниками требований настоящих Правил рассматривается в качестве важной профессиональной компетенции и служит, наряду с другими критериями, основанием для продвижения по службе, оценки деятельности и так далее.

36. Приверженность этическим стандартам работника органов и учреждений юстиции учитывается при проведении аттестации, формировании кадрового резерва для назначения на вышестоящие и другие должности.

37. Нарушение настоящих Правил работником органов и учреждений юстиции может быть основанием для привлечения его к ответственности, установленной законодательством.

Глава 11. Порядок пересмотра и внесение изменений и дополнений

38. При изменении и дополнении применимого законодательства, иных нормативно-правовых актов и правоприменительной практики, принципов и требований органов и учреждений юстиции настоящие Правила подлежат пересмотру и обновлению на основании приказа руководителя органа и учреждения юстиции.